

COLLEGATO AGRICOLO

Semplificazione burocratica, riduzione del peso fiscale, accesso al credito, sostegno al lavoro in agricoltura, ricambio generazionale, rafforzamento del tessuto produttivo con particolare riguardo alle filiere storiche dell'agricoltura italiana, competitività. Queste sono solo alcune delle direttrici che hanno orientato l'attività legislativa del Governo Renzi e che connotano anche questo provvedimento in tema di agricoltura.

Una serie di provvedimenti hanno dato nuovo impulso al settore primario: dalle incisive misure di semplificazione contenute nel decreto-legge "campo libero", alle misure di contrasto alle fitopatie contenute nel decreto-legge n. 51 del 2015, alle norme sulla razionalizzazione degli Enti vigilati dal Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali (MIPAAF), alle misure per lo sviluppo delle organizzazioni interprofessionali fino ai numerosi interventi contenuti nella Legge di stabilità per il 2016 – una tra tutte l'abolizione dell'IMU agricola – oltre alle leggi d'iniziativa parlamentare già approvate su agricoltura sociale e biodiversità ed a quelle in via di approvazione, tra le altre, sulla pesca e l'acquacoltura, sul biologico, sulla contraffazione alimentare e sul contrasto al fenomeno del caporalato.

Quest'ultimo provvedimento, ha affermato il relatore di maggioranza Nicodemo Oliverio (PD), è un intervento organico per il settore, che «offre risposte concrete ad alcune importanti filiere in difficoltà ed accompagna e meglio definisce il processo di innovazione e di semplificazione del comparto produttivo primario, quello agricolo. Negli ultimi anni questo settore ha svolto un ruolo importante nell'economia e nello sviluppo del Paese e ora ha, anche grazie alle misure contenute nella Legge di stabilità 2016, quasi un miliardo di risorse per l'agricoltura: una grande occasione per rafforzare e potenziare filiere, accrescendone la qualità mediante coltivazioni sempre più sostenibili ed attente all'interesse del consumatore».

Per una lettura più analitica e dettagliata del provvedimento "Deleghe al Governo e ulteriori disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività dei settori agricolo, agroalimentare, della pesca e dell'acquacoltura", AC 3119, si rinvia [ai lavori parlamentari](#) e ai [dossier](#) di approfondimento a cura del Servizio Studi della Camera dei deputati.

DELEGHE AL GOVERNO

A) Agricoltura, selvicoltura e filiera foresta-legno

Al fine di procedere alla semplificazione e al riassetto della normativa vigente in materia di **agricoltura, selvicoltura e filiera foresta-legno**, fatta salva la normativa prevista in materia di controlli sanitari, si delega il governo ad adottare, entro **diciotto mesi** dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi con i quali provvedere a raccogliere in un **codice agricolo ed in eventuali appositi testi unici** tutte le norme vigenti in materia divise per settori omogenei e ad introdurre le modifiche necessarie alle predette finalità.

B) Società di affiancamento

Un decreto legislativo disciplinerà le forme di **affiancamento tra agricoltori ultra-sessantacinquenni o pensionati e giovani** per favorire il graduale passaggio della gestione dell'attività d'impresa agricola ai giovani, nonché lo sviluppo dell'imprenditoria giovanile in agricoltura.

C) Riforma enti

Una delega al Governo riguarda il **riordino e la riduzione degli enti**, delle società e delle agenzie vigilati dal MIPAAF, in particolare, la riorganizzazione dell'Agea e del sistema di gestione del Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN) e il riordino del sistema dei controlli, con conseguente razionalizzazione o soppressione dell'Agecontrol. Prevista la revisione della normativa istitutiva dell'ente nazionale risi al fine di razionalizzarne l'organizzazione in funzione della competitività del settore. Il 50% dei risparmi di spesa ottenuti dovrà essere destinato a politiche a favore del settore agroalimentare, con particolare riferimento allo sviluppo e all'internazionalizzazione del **made in Italy**, nonché alla tutela all'estero delle produzioni di qualità certificata.

D) Sistema allevatori

Una ulteriore delega al governo è prevista per incrementare la trasparenza del sistema allevatori – con la previsione dell'iscrizione ai libri genealogici e ai registri anagrafici come elemento fondamentale per l'individuazione della razza, per la conservazione della **biodiversità animale** e per la **valorizzazione delle razze autoctone** – e per la riorganizzazione del **settore ippico nazionale**, che prevede il riordino delle competenze ministeriali in materia (incluse disciplina scommesse, diritti televisivi corse estere, ecc.) di ippica e l'istituzione della lega ippica italiana.

E) Gestione del rischio

Un'ulteriore delega riguarda il riordino degli **strumenti di gestione del rischio in agricoltura** e per la regolazione dei mercati, favorendo lo sviluppo di strumenti assicurativi a copertura dei danni alle produzioni e alle strutture agricole e disciplinando i **Fondi di mutualità** per la **copertura dei danni da avversità** atmosferiche, epizootie e fitopatie, con l'inserimento anche dei danni causati da fauna protetta tra quelli che possono essere oggetto dell'intervento dei Fondi.

F) Riso

il governo è delegato ad adottare uno o più decreti legislativi per il sostegno del prodotto ottenuto dal riso greggio commercializzato con la dicitura "**riso**".

La delega da esercitarsi entro **dodici mesi** dalla data di entrata in vigore del provvedimento prevede tra gli altri i seguenti principi e criteri direttivi:

- salvaguardia delle varietà tipiche del riso italiano e indirizzi sul miglioramento genetico delle varietà in costituzione;
- valorizzazione della produzione con particolare riferimento al territorio in cui è praticata la produzione risicola;
- tutela del consumatore, con particolare attenzione alla trasparenza delle informazioni e denominazioni di vendita del riso;
- istituzione di un registro delle nuove varietà gestito dall'ente nazionale risi;
- disciplina delle sanzioni per violazione delle norme contenute nel decreto legislativo stesso e individuazione dell'autorità competente all'irrogazione delle sanzioni all'interno del MIPAAF;
- individuazione delle varietà che possono fregiarsi della denominazione di vendita, e delle caratteristiche qualitative per riso e riso parboiled, con indicazione dei valori massimi riconosciuti, dei gruppi merceologici e delle caratteristiche qualitative, nonché dei metodi utilizzati per il riconoscimento di tali caratteristiche.

MISURE PER IL SETTORE AGRICOLO

Olio

Gli olivicoltori che producono **olio destinato all'autoconsumo** o comunque in quantità inferiore ai 250 kg sono esentati dall'obbligo di tenere e aggiornare il fascicolo aziendale.

Gli imprenditori agricoli che utilizzano **depositi di olio d'oliva** di capacità inferiore a sei metri cubi sono esentati dagli adempimenti procedurali sulla prevenzione degli incendi.

Prelazione legale

Viene ampliato il diritto di **prelazione legale in tema di cessione di fondi rustici** all'imprenditore agricolo professionale iscritto nella previdenza agricola proprietario di terreni confinanti con fondi offerti in vendita, purché sugli stessi non siano insediati mezzadri, coloni, affittuari, compartecipanti od enfiteuti coltivatori diretti.

Transumanza

Le Regioni e le Province autonome potranno individuare percorsi per la **pastorizia transumante** nell'ambito dei ripari, degli argini e delle loro dipendenze, in deroga a quanto previsto dalla normativa nazionale.

Vini liquorosi

Il MIPAAF avrà la possibilità di costituire e riconoscere un consorzio di tutela per **vini liquorosi** (DOP e IGP).

Passaporto identificazione bovini

Gli animali identificati con **marchio auricolare** destinati alla sola commercializzazione nazionale sono esentati dall'obbligo di accompagnamento del passaporto. Solo per gli animali destinati al commercio intracomunitario è richiesta la tenuta dei passaporti da parte dei detentori.

Sistema di consulenza aziendale in agricoltura

I beneficiari dei contributi PAC potranno avere tra gli ambiti operativi del “sistema di consulenza aziendale” l'inclusione dell'innovazione tecnologica ed informatica e dell'agricoltura di precisione, nonché il trasferimento di conoscenze dal campo della ricerca al settore primario.

Biomasse

I costi delle attività di controllo previste dal decreto del MIPAAF sulla tracciabilità delle biomasse per la produzione di energia vengono sostenuti dai destinatari degli incentivi.

Equilibrio tra i generi

Lo statuto dei consorzi di tutela prevede che il riparto degli amministratori da eleggere sia effettuato in base a un criterio che assicuri l'**equilibrio tra i generi**. I consorzi devono modificare i propri statuti entro sei mesi dall'entrata in vigore della legge.

Servitù coattiva

I proprietari di strade private sono tenuti a consentire il **passaggio di tubazioni** per l'allacciamento alla rete del gas di utenze domestiche o aziendali, compresa l'installazione di contatori e per la trasmissione di energia geotermica. Chi esegue i lavori ha l'obbligo di ripristinare la strada nello stato antecedente. Si prevede altresì l'eventuale risarcimento del danno causato alle coltivazioni e alle attrezzature di produzione.

Centri di assistenza agricola (CAA)

Si prevede una riduzione da 180 a 60 giorni del termine entro il quale la pubblica amministrazione deve adottare il provvedimento finale dal ricevimento dell'istanza già istruita da un centro di assistenza agricola.

Sportello unico per le attività produttive (SUAP)

Al fine di garantire la trasparenza e la celerità dei procedimenti amministrativi relativi all'esercizio delle attività agricole, è fatta salva l'**applicazione delle forme di semplificazione** più avanzate previste dalle normative regionali e delle Province autonome.

Masi chiusi

In caso di controversie sui **masi chiusi** è obbligatorio esperire il tentativo di conciliazione.

Indennità espropriative dormienti

Le articolazioni provinciali delle organizzazioni professionali agricole sono autorizzate a consultare l'elenco delle indennità e dei dati personali degli aventi diritto alle **indennità espropriative dormienti** (somme depositate da oltre dieci anni; tale presunzione vale qualora agli atti delle Ragionerie dello Stato non risultino pendenti azioni giudiziarie).

Contributo Conoe

Viene rideterminata in base alle diverse tipologie di olio e alla loro suscettibilità a divenire esausti l'entità del cosiddetto "**contributo ambientale**" per il consorzio nazionale di raccolta e trattamento degli oli e dei grassi vegetali ed animali esausti (Conoe), previste inoltre le esclusioni dal pagamento del contributo, nonché le verifiche annuali sulla sua congruità.

Consorzi raccolta rifiuti

Le imprese agricole possono aderire ai Consorzi e ai sistemi di **raccolta dei rifiuti** previsti dal codice ambientale attraverso le articolazioni territoriali delle organizzazioni agricole maggiormente rappresentative a livello nazionale a cui aderiscono.

Manutenzione del verde

L'attività di **costruzione, sistemazione e manutenzione del verde**, pubblico o privato, affidata a terzi, può essere esercitata dagli iscritti al registro ufficiale dei produttori (Rup) e da imprese agricole, artigiane, industriali o in forma cooperativa, iscritte al registro delle imprese, che abbiano conseguito un attestato di idoneità che accerti il possesso di adeguate competenze.

Latte

Le associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale nel **settore lattiero** possono agire in giudizio per l'inserzione di diritto nei contratti di cessione di **latte crudo** degli elementi obbligatori previsti dalla legge del 2 luglio 2015, n. 91.

Alle organizzazioni di produttori del settore del latte dovranno essere rese disponibili le informazioni relative ai propri soci contenute nel fascicolo aziendale e nella banca dati nazionale dell'anagrafe zootecnica.

Fidi

La costituzione di una cauzione a favore dello Stato o altro ente pubblico può essere costituita anche dai **consorzi di garanzia collettiva dei fidi**.

Banca della terra

Prevista l'istituzione della **Banca delle terre agricole** presso l'ISMEA, con lo scopo di costituire un inventario completo della domanda e dell'offerta dei terreni agricoli e delle aziende disponibili a causa dell'abbandono dell'attività agricola e di prepensionamenti.

Sistema informativo per il biologico

Viene istituito un **Sistema informativo per il biologico (SIB)** che ha la possibilità di utilizzare l'infrastruttura del Sistema informativo agricolo nazionale.

Assunzione congiunta

In materia di **assunzioni congiunte di lavoratori dipendenti** (D.lgs. n. 276 del 2003) nelle imprese agricole legate da un **contratto di rete** (DL del 10 febbraio 20latte09, n. 5), si riduce la percentuale richiesta di presenza di imprese agricole all'interno della fattispecie contrattuale (che passa dal 50% al 40%) affinché sia possibile effettuare tali assunzioni.

Vendita diretta

I Comuni possano definire modalità idonee di presenza e di valorizzazione nei mercati agricoli di **vendita diretta dei prodotti agricoli ed alimentari**: a chilometro zero, provenienti da filiera corta; derivanti da agricoltura biologica; a ridotto impatto ambientale e di qualità.

Pomodoro

Sono confermate le disposizioni in materia di prodotti derivanti dalla trasformazione del **pomodoro** con la definizione dell'ambito di applicazione e dei prodotti; i requisiti degli stessi; l'etichettatura ed il confezionamento; le eventuali sanzioni.

Si ridefiniscono le caratteristiche qualitative in ragione del cambiamento avvenuto nel corso degli anni. La finalità del legislatore è dare norme adeguate per la qualità e la distintività del prodotto italiano, che rappresenta il 55% della produzione europea, con un impatto sul settore agricolo di estrema rilevanza.

Birra artigianale

Con la definizione di birra artigianale si intende quella prodotta da piccoli birrifici indipendenti e non sottoposta durante la fase di produzione a processi di pastorizzazione e microfiltrazione con micro-birrifici indipendenti. Si tratta senza dubbio di un risultato importante anche sulla base del successo che numerosi piccoli produttori nazionali hanno ottenuto in questi ultimi anni. Sono loro infatti ad aver promosso nei fatti anche l'inizio di un movimento come quello **alogastronomico**, che pare stimolare in modo qualificato anche lo sviluppo turistico.

Viene riconosciuta la crescente diffusione e importanza dei produttori di **birra artigianale** e ne viene codificata la definizione e le caratteristiche, tutelando anche la filiera del **luppolo**. Il MIPAAF favorirà il miglioramento delle condizioni di produzione, trasformazione e commercializzazione nel settore del **luppolo e dei suoi derivati**.

Rifiuti

Paglia, sfalci, potature e residui derivanti da attività di manutenzione del verde urbano, se destinati alla produzione di energia o alle normali pratiche agricole e zootecniche, non saranno considerati rifiuti.

ALTRE NORME

Approvate modifiche alle norme sui **contratti di rete**, forme di assistenza per la **partecipazione ai programmi di aiuto europei**, interventi finanziari da parte di ISMEA anche a favore di imprese che operano nel campo della **logistica**, anche su piattaforma informatica, dei prodotti agricoli, della pesca e dell'acquacoltura.

Sono inoltre state approvate altre disposizioni concernenti le attività di controllo sulla tracciabilità delle **biomasse**, poste a carico dei destinatari di incentivi.

Semplificazioni sono state inserite in materia di tenuta dei registri di **carico e scarico del burro**.

Norme specifiche riguardano l'**apicoltura e i prodotti apistici**; il contenimento della diffusione del **cinghiale** (di cui alla legge del 28 dicembre 2015, n. 221, sulla *green economy*); il sistema sanzionatorio in materia di **pesca e acquacoltura**; il contrasto al **bracconaggio ittico** nelle acque interne.

Post scriptum

PRIMA LETTURA SENATO

AS 1328

[iter](#)

PRIMA LETTURA CAMERA

AC AC 3119

[iter](#)

SECONDA LETTURA SENATO

AS 1328-B

[iter](#)

[Legge n. 154 del 28 luglio 2016](#)

Deleghe al Governo e ulteriori disposizioni in materia di semplificazione, razionalizzazione e competitività dei settori agricolo e agroalimentare, nonché sanzioni in materia di pesca illegale.

Seduta n. 572 del 18/2/2016 -Riepilogo del voto finale ripartito per Gruppo parlamentare			
Gruppo Parlamentare	Favorevoli	Contrari	Astenuti
AP	8 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
DES-CD	7 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
FDI-AN	0 (0%)	0 (0%)	0 (0%)
FI-PDL	0 (0%)	0 (0%)	14 (100%)
LNA	0 (0%)	0 (0%)	5 (100%)
M5S	1 (1.5%)	0 (0%)	66 (98.5%)
MISTO	17 (50.0%)	0 (0%)	17 (50.0%)
PD	199 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
SCPI	7 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
SI-SEL	1 (5.3%)	0 (0%)	18 (94.7%)

Fonte: Camera dei deputati