

IL DECRETO-LEGGE 146/2021 “FISCO E LAVORO”

Il 15 ottobre il Consiglio dei Ministri ha approvato il **decreto-legge n. 146 del 2021**, recante **“Misure urgenti in materia economica e fiscale, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili”**.

Per quanto riguarda gli **aspetti fiscali**, in considerazione degli effetti economici derivanti dall'emergenza Covid-19, il provvedimento introduce alcune norme volte a **tutelare i contribuenti maggiormente in difficoltà**.

In particolare, è previsto il differimento del versamento delle rate delle definizioni agevolate dei carichi affidati alla riscossione, la cosiddetta **“rottamazione-ter saldo e stralcio”**; il prolungamento a **180 giorni** dalla notifica del termine per l'**adempimento spontaneo delle cartelle di pagamento** notificate dal 1° settembre al 31 dicembre 2021; l'estensione **da 10 a 18**, per i piani di rateizzazione già in essere prima dell'inizio del periodo di sospensione della riscossione, del numero delle **rate** che se non pagate determinano la **decadenza dalla rateizzazione** concessa; la proroga al 16 dicembre dei versamenti riguardanti i cosiddetti **avvisi bonari**. Si prevedono poi, oltre a significative misure che incentivano l'impiego di **tecnologie** da parte delle **agenzie fiscali**, semplificazioni della disciplina della **patent box** e alcuni correttivi alla disciplina al **Credito di imposta in Ricerca e Sviluppo**, al fine di superare alcune incertezze interpretative connesse all'originaria formulazione della misura.

Altre misure riguardano l'**ecobonus auto elettriche**, l'**equiparazione** della quarantena per Covid 19 alla **malattia**, i **congedi parentali**, i **lavoratori Alitalia** e la **Cassa Integrazione** prevista per i datori di lavoro che sospendono o riducono l'attività lavorativa per eventi connessi all'emergenza epidemiologica.

Come ha sottolineato [nel suo intervento in Aula il deputato del Pd Gian Mario Fragoneri](#), particolarmente importante è il fatto che questo provvedimento contenga **“la veste definitiva di un'altra nostra decisiva misura fiscale ad alta intensità sociale: l'assegno unico per i figli, con la formalizzazione a regime dei 6 miliardi di euro sul Fondo assegno unico universale e servizi alla famiglia”**. Il fisco italiano, così, **“si mette al servizio del primo nucleo della comunità sociale, cioè la famiglia”**.

Il decreto interviene quindi con una serie di misure sul mondo del lavoro, a cominciare dalla **sicurezza sui luoghi di lavoro**: le norme approvate consentiranno infatti di intervenire con maggiore efficacia sulle imprese che non rispettano le misure di prevenzione o che utilizzano lavoratori in nero. L'obiettivo è quello di incentivare e semplificare l'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro e di un maggiore coordinamento dei soggetti competenti a presidiare il rispetto delle disposizioni per assicurare la prevenzione. Pertanto il provvedimento interviene, in primo luogo, con modifiche al decreto legislativo 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro.

Ecco, qui di seguito, le **principali misure** contenute nel provvedimento.

Per ulteriori approfondimenti si rinvia ai lavori parlamentari del disegno di legge del Governo "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146, recante misure urgenti in materia economica e fiscale, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili" (approvato dal Senato) [AC 3395](#) e ai relativi [dossier](#) dei Servizi Studi della Camera e del Senato.

Assegnato alle Commissioni riunite VI Finanze e XI Lavoro in sede Referente.

RIMESSIONE IN TERMINI PER LA ROTTAMAZIONE-TER E SALDO E STRALCIO (ART. 1)

Vengono **rimessi in termini** i **contribuenti** che hanno usufruito di alcuni istituti di definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione, la **Rottamazione-ter** e il **saldo e stralcio** delle cartelle: i pagamenti delle relative rate sono considerati tempestivi se effettuati nel **termine riunificato del 9 dicembre 2021**. Entro tale data possono dunque essere versate le rate in scadenza nel 2020 e nel 2021 senza incorrere nell'inefficacia della definizione.

PROROGA VERSAMENTO IRAP E IMPI (ART. 1-BIS)

Disposta la **proroga dal 30 novembre 2021 al 31 gennaio 2022** del termine per il versamento, senza sanzioni e interessi, dell'**Imposta regionale sulle attività produttive (Irap)** non versata e sospesa ai sensi dell'art. 24 del decreto "Rilancio", in caso di errata applicazione delle disposizioni relative alla determinazione dei limiti e delle condizioni previsti dal cosiddetto "*Temporary Framework*" sugli aiuti di Stato nel corso dell'emergenza pandemica (Comunicazione della Commissione europea sul "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del Covid-19").

Si prevede poi che anche nel 2021 il versamento dell'**Imposta municipale propria sulle piattaforme marine (Impi)** avvenga in un'unica soluzione, **entro il 16 dicembre** dello stesso anno, e che sia effettuato direttamente allo Stato, il quale provvede successivamente a ripartirlo ai Comuni aventi diritto.

ESTENSIONE TERMINE CARTELLE DI PAGAMENTO (ART. 2)

Il **termine** per l'**adempimento dell'obbligo** risultante dal ruolo viene esteso e portato, per le **cartelle** notificate dal 1° settembre al 31 dicembre 2021, **da 60 a 180 giorni**. Tale termine è applicabile anche agli avvisi di accertamento emessi dall'Agenzia delle Entrate e agli avvisi di addebito notificati dall'Inps.

ESTENSIONE DELLA RATEAZIONE PER I PIANI DI DILAZIONE (ART. 3)

Introdotta norme applicabili alle rateizzazioni di somme iscritte a ruolo in corso all'inizio delle sospensioni della riscossione dovute all'emergenza Covid-19, ovvero ai **piani di dilazione** in essere all'8 marzo 2020. Per tali piani la **decadenza dal beneficio della dilazione** si verifica in caso di **mancato pagamento di diciotto rate** anche non consecutive, anziché dieci; si consente poi ai **debitori** incorsi al 22 ottobre 2021 nella decadenza dai piani di dilazione esistenti all'inizio del periodo di sospensione della riscossione, di essere **automaticamente riammessi** ai medesimi piani; si prevede infine che il **versamento** delle

somme contenute in ruoli sospesi ai sensi dei provvedimenti emergenziali avvenga entro il **31 ottobre 2021** invece del 30 settembre 2021.

NON IMPUGNABILITÀ ESTRATTO DI RUOLO E LIMITI ALL'IMPUGNABILITÀ DEL RUOLO (ART. 3-BIS)

Si stabilisce l'**inammissibilità** dell'**impugnazione** degli **estratti di ruolo** e si **circoscrivono** i **casi di diretta impugnazione** del ruolo e della cartella di pagamento che si assume invalidamente notificata ai soli casi in cui il debitore che agisce in giudizio dimostri che dalla iscrizione a ruolo possa derivargli un pregiudizio: per la partecipazione a una procedura di appalto, per la riscossione di somme allo stesso dovute dai soggetti pubblici previa verifica di questi ultimi dell'adempimento all'obbligo di versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento per un ammontare complessivo superiore a cinquemila euro; per la perdita di un beneficio nei rapporti con una pubblica amministrazione.

RIMESSIONE TERMINI VERSAMENTO IMPORTI RICHIESTI A SEGUITO DEL CONTROLLO AUTOMATIZZATO E FORMALE DELLE DICHIARAZIONI - AVVISI BONARI (ART. 3-TER)

Vengono **rimessi nei termini** i **contribuenti** per i **versamenti**, originariamente in scadenza tra l'8 marzo 2020 e il 18 maggio 2020, delle **somme richieste** mediante le comunicazioni degli esiti del controllo automatizzato e del controllo formale, i cosiddetti **avvisi bonari**, non eseguiti entro il 16 settembre 2020 (entro il 16 dicembre 2020 in caso di rateazione) come consentito dal decreto "Rilancio". Tali versamenti possono essere effettuati entro il 16 dicembre 2021, senza sanzioni e interessi.

DIFFERIMENTO TERMINI VERSAMENTO CONTRIBUTI PREVIDENZIALI E PREMI ASSICURATIVI NEL SETTORE DELLO SPORT (ART. 3-QUATER)

Si prevede, per il parziale ristoro delle **federazioni sportive nazionali**, degli **enti di promozione sportiva** e delle **associazioni e società sportive** professionistiche e dilettantistiche, di fronte alla significativa riduzione dei ricavi determinatasi a causa dell'emergenza epidemiologica, un **differimento** dei **termini** relativi al **versamento** dei **contributi** previdenziali ed assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali in scadenza nel corso del mese di dicembre 2021.

INTEGRAZIONE CONTRIBUTO A FAVORE DI AGENZIA DELLE ENTRATE - RISCOSSIONE (ART. 4)

Viene **rimodulato e incrementato** il **contributo** erogato dall'Agenzia delle entrate all'ente pubblico economico Agenzia delle entrate-**Riscossione**, ai fini dello svolgimento delle funzioni del servizio nazionale di riscossione. In particolare, viene portata da 450 a 550 milioni di euro la quota massima da erogare nel triennio 2020-2022.

LOTTERIA DEGLI SCONTRINI (ART. 5, CO. 1-4)

Introdotta una disciplina riguardante la destinazione e la gestione delle risorse, pari a **56 milioni di euro a decorrere dal 2021**, previste per la copertura delle spese per la gestione amministrativa e l'attribuzione dei premi della **lotteria dei corrispettivi**.

ESENZIONE TARI PER IMMOBILI INDICATI NEL TRATTATO DEL LATERANO (ART. 5, CO. 2-BIS E 2-TER)

Si prevede che la tassa sui rifiuti, la **Tari**, **non sia dovuta** per alcuni **immobili** indicati nel Trattato fra la **Santa Sede** e l'Italia del 1929. L'esenzione si applica per i periodi di imposta per i quali non è decorso il termine di accertamento del tributo nonché ai rapporti pendenti e non definiti con sentenza passata in giudicato.

CONCESSIONI DI AREE E STRUTTURE NEL SETTORE DEI TRASPORTI (ART. 5, CO. 3-BIS)

Prevista una **proroga** di ulteriori **12 mesi** della durata delle **concessioni di aree demaniali** e per **aree e banchine** rilasciate nei **porti** nonché per la gestione di **stazioni marittime** e servizi di supporto a passeggeri.

CREDITO D'IMPOSTA TEATRO E SPETTACOLI (ART. 5, CO. 5)

Introdotta una disposizione per cui il **credito d'imposta** riconosciuto a talune **imprese che effettuano attività teatrali e spettacoli dal vivo** è utilizzabile **esclusivamente in compensazione**, così da consentire all'Agenzia delle entrate la verifica del rispetto del limite di spesa di 10 milioni di euro.

DISPOSIZIONI IN MATERIA DI RISCOSSIONE LOCALE (ART. 5, CO. 6)

Viene semplificata la procedura per l'affidamento all'Agenzia delle entrate-Riscossione delle **attività di riscossione** delle entrate delle **società partecipate dalle amministrazioni locali**, eliminando la necessità della delibera di affidamento da parte degli enti partecipanti prevista dalla norma previgente.

PATRIMONIO DESTINATO (ART. 5, CO. 6-BIS)

Si interviene sulla disciplina del cosiddetto "**Patrimonio Destinato**", istituito dal decreto "Rilancio" in seno a Cassa Depositi e Prestiti per effettuare interventi e operazioni di **sostegno e rilancio del sistema economico produttivo italiano**. In particolare, vengono estesi al 30 giugno 2022 gli interventi del Patrimonio Destinato effettuati nelle forme e alle condizioni previste dal quadro normativo dell'Unione Europea sugli aiuti di Stato adottato per fronteggiare l'emergenza epidemiologica e si ampliano gli interventi di Patrimonio Destinato a condizioni di mercato, sia con riferimento ai soggetti, sia con riferimento alle tipologie di operazioni.

RIVERSAMENTO SPONTANEO CREDITI DI IMPOSTA (ART. 5, CO. 7-12 E 15)

Prevista una procedura per il **riversamento spontaneo**, senza applicazione di sanzioni e interessi, di **crediti d'imposta** per investimenti in attività di ricerca e sviluppo da parte di soggetti che li hanno **indebitamente utilizzati**. L'accesso alla procedura è escluso nei casi di condotte fraudolente, di fattispecie simulate, di false rappresentazioni della realtà basate sull'utilizzo di documenti falsi nel caso in cui manchi la documentazione idonea a dimostrare il sostenimento delle spese ammissibili al credito d'imposta. La procedura non può essere utilizzata per il riversamento dei crediti il cui indebito utilizzo in compensazione sia già stato accertato con provvedimenti impositivi divenuti definitivi, mentre nel caso di indebito utilizzo

constatato con un atto non ancora divenuto definitivo, il versamento deve obbligatoriamente riguardare l'intero importo del credito, senza possibilità di applicare la rateazione. Per avvalersi della procedura sarà necessario inviare **richiesta** all'Agenzia delle entrate **entro il 30 settembre 2022**. Il versamento dell'importo può essere effettuato in un'unica soluzione entro il 16 dicembre 2022 oppure in tre rate di pari importo: la prima entro il 16 dicembre 2022 e le successive entro il 16 dicembre 2023 e il 16 dicembre 2024.

SISTEMI EVOLUTI DI INCASSO (ART. 5, CO. 12-BIS)

Si differisce dal 1° luglio 2021 al **1° luglio 2022** l'operatività della disposizione secondo cui i **commercianti** al minuto che incassano i corrispettivi attraverso sistemi evoluti in grado di garantire la memorizzazione, l'inalterabilità e la sicurezza dei dati (vale a dire carte di debito, di credito e altre forme di pagamento elettronico), possono assolvere all'**obbligo di memorizzazione elettronica e di trasmissione telematica** dei dati giornalieri tramite questi strumenti.

TRASMISSIONE TELEMATICA SISTEMA TESSERA SANITARIA (ART. 5, CO. 12-TER)

Si rinvia al **1° gennaio 2023**, rispetto al precedente termine del 1° gennaio 2022, la decorrenza dell'**obbligo di invio dei dati al Sistema tessera sanitaria**, ai fini dell'elaborazione della dichiarazione dei redditi precompilata, esclusivamente mediante memorizzazione elettronica e trasmissione telematica.

ESENZIONE FATTURA ELETTRONICA SISTEMA TESSERA SANITARIA (ART. 5, CO. 12-QUATER)

Viene **prorogato al 2022** il **divieto di fatturazione elettronica** previsto per i soggetti tenuti all'invio dei dati al **Sistema tessera sanitaria**, ai fini dell'elaborazione della dichiarazione dei redditi precompilata.

DISPOSIZIONI SPECIALI SUL PAGAMENTO IN MODO VIRTUALE PER DETERMINATI SOGGETTI (ART. 5, CO. 14-BIS)

Modificata la disciplina che consente a **Poste italiane, enti creditizi, finanziari e assicurativi** di essere autorizzati a liquidare l'**imposta di bollo in modo virtuale**: si specifica e si chiarisce il perimetro dei soggetti inclusi nell'ambito di applicazione soggettivo della norma, si aumenta la quota dell'imposta da versare annualmente dal 70 al 100 per cento dell'imposta provvisoriamente liquidata in modo virtuale e si posticipano i termini per la presentazione della dichiarazione su atti e documenti effettivamente emessi nell'anno precedente.

POSTICIPO ABOLIZIONE ESTEROMETRO (ART. 5, CO. 14-TER)

Viene **posticipata** dal 1° gennaio 2022 al **1° luglio 2022**, l'**abolizione** della specifica comunicazione telematica dei dati relativi alle cessioni di beni e prestazioni di servizi transfrontaliere, il cosiddetto "**esterometro**".

CONTABILITÀ DI MAGAZZINO (ART. 5, CO. 14-QUATER)

Si **aggiornano** e si **convertono in euro** i valori monetari che determinano l'**obbligo di tenuta** delle **scritture contabili ausiliarie di magazzino**. L'obbligo, così, **decorre** a partire

dal secondo periodo d'imposta successivo a quello in cui per la seconda volta consecutivamente l'ammontare dei **ricavi** e il **valore** complessivo **delle rimanenze** sono superiori, rispettivamente, a 5 milioni e 164 mila euro e a 1 milione e 100 mila di euro.

CANONE UNICO (ART. 5, CO. 14-QUINQUIES)

Introdotta una **norma di interpretazione autentica** della disciplina del **canone unico patrimoniale** dovuto **per le occupazioni permanenti con cavi e condutture per la fornitura di servizi di pubblica utilità**, volte a chiarire il soggetto passivo tenuto al pagamento del canone e la misura del *quantum* dovuto, in specifiche ipotesi.

ESENZIONI TEMPORANEE IVA (ART. 5, CO. 15-BIS E 15-TER)

Viene **recepita la Direttiva (UE) 2021/1159** del Consiglio del 13 luglio 2021 che modifica la direttiva 2006/112/CE per quanto riguarda le **esenzioni temporanee** applicabili alle **importazioni** e a talune **cessioni e prestazioni** in risposta alla pandemia di Covid-19. Il termine di recepimento è fissato dalla Direttiva al 31 dicembre 2021.

MODIFICHE DISCIPLINA IVA (ART. 5, DA CO. 15-QUATER A CO. 15-SEXIES)

Si interviene sulla **disciplina dell'Iva** con una serie di modifiche miranti a **ricomprendere** tra le operazioni effettuate nell'esercizio di impresa, o considerare in ogni caso avente natura commerciale, **una serie di operazioni attualmente escluse**; ovvero a rendere tali operazioni esenti ai fini dell'imposizione Iva. Inoltre, in attesa della piena operatività delle disposizioni del Codice del **Terzo settore**, si applica il **regime** Iva speciale, il cosiddetto **"forfetario"** alle operazioni delle organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale che hanno conseguito ricavi non superiori a 65 mila euro.

MODIFICHE AL REGIME DELLE ACCISE SULL'ALCOL E SULLE BEVANDE ALCOLICHE (ART. 5, CO. 15-SEPTIES)

Introdotte **modifiche**, operanti dal 1° gennaio 2022, al **Testo Unico Accise** in relazione alle **imposte dovute sulle bevande alcoliche e sull'alcol etilico**. Lo scopo è quello di recepire nell'ordinamento nazionale la **direttiva 2020/1151/UE**, che è intervenuto sul regime delle accise sugli alcolici, con particolare riguardo alla definizione di **alcol denaturato** e al relativo regime di circolazione, alla definizione di **"piccoli produttori indipendenti"** di prodotti alcolici soggetti ad accisa, alle modalità di determinazione dell'**accisa sulla birra** e alla definizione di **"vino spumante"** e di **"altre bevande fermentate"**.

RIDETERMINAZIONE DELLA BASE IMPONIBILE DEL TRATTAMENTO ECONOMICO DEI DIPENDENTI PUBBLICI IN SERVIZIO ALL'ESTERO (ART. 5-BIS)

Modificata la disciplina relativa al trasporto degli effetti e delle masserizie sostenute in occasione dei viaggi di trasferimento da e per sedi estere del personale del Ministero degli Affari esteri e della Cooperazione internazionale. Aumentata, al fine di coprire i maggiori oneri, la **base imponibile** relativa all'**Indennità di servizio all'estero (Ise)**.

CONTROLLO FORMALE DELLE DICHIARAZIONI PRECOMPILATE (ART. 5-TER)

Si chiarisce che sui **dati forniti da soggetti terzi**, indicati nella **dichiarazione precompilata**, che non risultano modificati, **non si effettua il controllo formale**, mentre per quelli che risultano modificati l'Agenzia delle entrate procede a effettuarlo relativamente ai documenti che ne hanno determinato la modifica.

MODIFICHE SULL'USO DEL CONTANTE (ART. 5-QUATER)

Viene **modificata** la **disciplina** delle **limitazioni all'utilizzo del contante**, escludendo la riduzione da 2.000 a 1.000 euro della soglia relativa all'utilizzo del contante per la negoziazione a pronti di mezzi di pagamento in valuta, ripristinando quella dettata dal co. 3 dell'art. 49 del decreto legislativo n. 231 del 2007, pari a **3.000 euro**.

STRUTTURE RICETTIVE E IMPOSTA DI SOGGIORNO (ART. 5-QUINQUES)

Si stabilisce che si applichi anche ai casi verificatisi prima del 19 maggio 2020 la norma che attribuisce al **gestore della struttura ricettiva** la qualifica di **responsabile del pagamento dell'imposta di soggiorno**, con diritto di rivalsa sui soggetti passivi. Spetta al gestore stesso la **presentazione della dichiarazione**, da effettuarsi cumulativamente ed esclusivamente in via telematica entro il 30 giugno dell'anno successivo a quello in cui si è verificato il presupposto impositivo.

MISURE A SOSTEGNO DELLE ATTIVITÀ RICETTIVE (ART. 5-SEXIES)

Si modifica l'art. 7-bis, co. 3, del decreto "Sostegni *bis*", destinando ai "**Bed and Breakfast a gestione familiare**" il Fondo di 5 milioni di euro istituito a favore delle strutture ricettive extralberghiere a carattere non imprenditoriale munite di codice identificativo regionale o, in mancanza, identificate mediante autocertificazione in merito allo svolgimento dell'attività ricettiva di *bed & breakfast*.

ESENZIONE IVA PER IL TRASPORTO DI BENI (ART. 5-SEPTIES)

Specificate alcune condizioni per la **non imponibilità Iva** dei **trasporti** relativi a **beni** in esportazione, in transito o in importazione temporanea, nonché dei trasporti relativi a beni in importazione i cui corrispettivi sono inclusi nella base imponibile.

SPESE DI GIUDIZIO DA PARTE DELL'AGENTE DELLA RISCOSSIONE (ART. 5-OCTIES)

Si stabilisce che l'**Agente della riscossione** provvede al **pagamento delle somme dovute**, a seguito di pronuncia di condanna, esclusivamente **attraverso l'accredito sul conto corrente** della controparte. A tal fine, le somme dovute sono richieste in pagamento alla competente struttura territoriale dell'Agente della riscossione, indicata sul relativo sito internet istituzionale, a mezzo di raccomandata con avviso di ricevimento o di posta elettronica certificata.

INTEGRAZIONE TRA STRUMENTI DI PAGAMENTO ELETTRONICO E STRUMENTI PER LA MEMORIZZAZIONE E TRASMISSIONE DEI CORRISPETTIVI FISCALI (ART. 5-NOVIES)

Si stabilisce che gli operatori finanziari che mettono a disposizione degli esercenti **strumenti di pagamento elettronico tracciabili**, possano trasmettere telematicamente all'Agenzia delle entrate i dati identificativi di tali strumenti e l'importo giornaliero delle transazioni, anche **tramite il sistema PagoPA**, ai fini della fruizione del credito di imposta riconosciuto agli esercenti in relazione alle commissioni per i pagamenti elettronici.

IMU PRIMA CASA DEI CONIUGI (ART. 5-DECIES)

Si interviene sulle **agevolazioni Imu** per l'abitazione principale nell'ipotesi in cui i componenti del **nucleo familiare** abbiano stabilito la dimora abituale e la **residenza anagrafica in immobili diversi**, chiarendo che in tal caso l'agevolazione vale per **un solo immobile** per nucleo familiare, **scelto dai suoi componenti**, e ciò sia nel caso di immobili siti nello stesso Comune, sia ove gli immobili presenti in Comuni diversi.

SEMPLIFICAZIONE DELLA DISCIPLINA DEL PATENT BOX (ART. 6)

Si **sostituisce** la disciplina del **patent box**, che prevede la parziale detassazione dei redditi derivanti da alcune tipologie di beni immateriali giuridicamente tutelabili, con una **agevolazione che maggiora del 90 per cento i costi di ricerca e sviluppo** sostenuti in relazione a tali beni, consentendone così una più ampia deducibilità ai fini delle imposte sui redditi e dell'Irap. Come il *patent box*, la nuova disciplina è rivolta ai **titolari di reddito d'impresa**. Per accedere all'agevolazione è prevista la sola procedura di **autoliquidazione del beneficio**, con il contribuente che deve conservare ed esibire all'Amministrazione finanziaria idonea documentazione che ne attesti la spettanza. Rispetto all'originario *patent box* non si contempla la procedura di *ruling*, che esita nella sottoscrizione di un accordo con l'Agenzia delle entrate.

INCENTIVAZIONE MOBILITÀ A BASSE EMISSIONI ED “ECOBONUS” (ART. 7, CO. 1 E 2)

Rifinanziato con **100 milioni di euro** per il 2021 il **Fondo per l'incentivazione della mobilità a basse emissioni**, per la concessione sia dei contributi del cosiddetto **ecobonus** per l'acquisto di autoveicoli elettrici e ibridi, sia dei contributi per l'acquisto di autoveicoli con fasce di emissioni superiori, nonché per gli autoveicoli commerciali, speciali ed usati.

CONTRIBUTI PER VEICOLI POCO INQUINANTI (ART. 7, CO. 2-BIS)

Si prevede che la concessione dei contributi per la **riqualificazione elettrica dei veicoli** avvenga da parte del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili (Mims) secondo modalità stabilite con decreto del Mims di concerto col Ministero dello Sviluppo economico (Mise). A tal fine sono trasferite allo stato di previsione del Mims risorse pari a **3 milioni** di euro per il **2020** e a **12 milioni** per il **2021**.

TRASPORTI ECCEZIONALI (ART. 7-BIS)

Si torna a modificare l'art. 10 del **Codice della strada**, su cui si era intervenuti nel corso della conversione in legge del decreto “Infrastrutture”, ripristinando in larga parte il testo

anteriore a tale modifica, in materia di massa massima consentita nei trasporti su strada, i cosiddetti “**trasporti eccezionali**”.

TRATTAMENTI DI MALATTIA PER LAVORATORI IN QUARANTENA E LAVORATORI FRAGILI (ART. 8)

Viene **estesa al 2021** l'**applicazione** dei **trattamenti di malattia** per i lavoratori dipendenti del settore privato per il periodo trascorso in **quarantena precauzionale** e per il **periodo prescritto di assenza** dal servizio per i **lavoratori** dipendenti, pubblici e privati, cosiddetti **fragili** dei trattamenti di malattia inerenti al ricovero ospedaliero. Il limite di spesa viene elevato da 396 milioni di euro a **976,7 milioni** di euro.

CONGEDO STRAORDINARIO PER GENITORI E STANZIAMENTO PER LA SOSTITUZIONE DEL PERSONALE SCOLASTICO (ART. 9)

Già prevista per il periodo dal 13 marzo al 30 giugno 2021, viene reintrodotta per il periodo dal 22 ottobre al 31 dicembre 2021, nel limite di spesa di **29,3 milioni** di euro per il **2021**, la possibilità per i **genitori lavoratori dipendenti, pubblici e privati, e lavoratori autonomi** iscritti in via esclusiva alla Gestione separata Inps di fruire, alternativamente tra i due genitori, di specifici **congedi e indennità** con riferimento a determinate fattispecie relative ai **figli conviventi minori di 14 anni** o a prescindere dall'età qualora si tratti figli in condizioni di disabilità accertata.

Viene inoltre autorizzata la spesa di **7,6 milioni di euro** per il 2021 al fine di garantire la **sostituzione del personale** docente, educativo, amministrativo, tecnico ed ausiliario delle **istituzioni scolastiche** che usufruiscono dei suddetti benefici.

FONDO PER GENITORI LAVORATORI SEPARATI O DIVORZIATI, PER GARANTIRE LA CONTINUITÀ DI EROGAZIONE DELL'ASSEGNO DI MANTENIMENTO (ART. 9-BIS)

Riscritto l'art. 12-*bis* del decreto “Sostegni”, che ha istituito un **Fondo per i genitori lavoratori separati o divorziati** non in grado, a causa della crisi economica legata alla pandemia, di poter adempiere al regolare versamento dell'**assegno di mantenimento**. Si conferma, così, l'istituzione presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, per il successivo trasferimento al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, di un Fondo con una dotazione di **10 milioni** di euro per il **2022**. Con le risorse del Fondo si provvede all'erogazione di una parte o dell'intero assegno di mantenimento, fino a un importo **massimo di 800 euro mensili** a favore del genitore in stato di bisogno.

INTEGRAZIONE SALARIALE PER I LAVORATORI DI ALITALIA IN AMMINISTRAZIONE STRAORDINARIA (ART. 10)

Disposta, per i lavoratori **dipendenti di Alitalia Sai e Alitalia Cityliner S.p.A.** in amministrazione straordinaria, la possibilità di usufruire di un periodo complessivo di **12 mesi di trattamento straordinario di integrazione salariale** previsto per i dipendenti delle aziende commissariate, anche successivamente alla conclusione dell'attività del commissario e in ogni caso non oltre il 31 dicembre 2022, nel limite di spesa di 63,5 milioni per il 2022 per i mesi oggetto della proroga. Previsto un **finanziamento di 212,2 milioni** di euro, per il 2022, a favore del **Fondo di solidarietà** per il settore del **trasporto aereo** e del **sistema aeroportuale**.

INTERVENTI DI INTEGRAZIONE SALARIALE CON CAUSALE COVID-19 (ART. 11, CO. 1-12)

Si prevede, per alcune categorie di datori di lavoro, la possibilità di fruizione di un ulteriore **intervento di integrazione salariale con causale Covid-19** nel periodo **tra il 1° ottobre 2021 e il 31 dicembre 2021**. Si dispongono inoltre alcuni adeguamenti finanziari per il 2021 e per il 2022, di segno positivo o negativo, per alcuni istituti lavoristici, in relazione al quadro effettivo delle esigenze.

RIFINANZIAMENTO DEL REDDITO DI CITTADINANZA (ART. 11, CO. 13-14)

Previsto il **rifinanziamento del Reddito di cittadinanza** per il **2021**, per un importo di **200 milioni di euro**. Considerando i 1.010 milioni stanziati con il decreto “Sostegni”, nel complesso, per il 2021, l'autorizzazione di spesa per l'erogazione del Reddito di cittadinanza è stata quindi incrementata, complessivamente, di 1.210 milioni.

NORMA IN MATERIA DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO (ART. 11, CO. 15)

Prorogata dal 31 dicembre 2021 al 30 settembre 2022 una norma transitoria in materia di **somministrazione di lavoro**, relativamente alla durata complessiva delle missioni a tempo determinato presso un soggetto utilizzatore.

PROROGA INDENNITÀ LAVORATORI AREE CRISI INDUSTRIALE COMPLESSA IN SICILIA (ART. 11, CO. 16-17)

Si prevede che ai **lavoratori delle aree di crisi industriale complessa della Sicilia**, già beneficiari nel 2020 dell'indennità pari al trattamento di mobilità in deroga prevista dalla normativa vigente, **continui ad essere concessa** la stessa **indennità** in continuità **fino al 31 dicembre 2021**, qualora abbiano presentato la relativa richiesta nel corso del 2020.

IN MATERIA DI CONGUAGLIO E TERMINI DEI TRATTAMENTI DI INTEGRAZIONE SALARIALE EMERGENZIALE (ART. 11-BIS)

Si prevede un **differimento di termini temporali già scaduti** relativi agli invii di dati per le **prestazioni con causale Covid-19** e la riduzione – ai fini della copertura dell'onere finanziario derivante dal differimento – dell'autorizzazione di spesa dei trattamenti di integrazione salariale per i lavoratori dipendenti agricoli a tempo indeterminato.

FONDO NUOVE COMPETENZE (ART. 11-TER)

Si consente di destinare le risorse previste dal Fondo per l'attuazione di misure relative alle politiche attive al **Fondo nuove competenze** costituito presso l'Anpal, l'Agenzia per le politiche attive del lavoro, per le finalità di sostegno alla ripresa economica delle imprese nell'ambito dei contratti collettivi di lavoro sottoscritti a livello aziendale o territoriale. In relazione a quanto previsto dal PNRR, vengono soppresse le disposizioni istitutive del Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL).

MOBILITÀ DEL PERSONALE NELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI (ART. 12, CO. 1)

Modificata la disciplina sulla **mobilità volontaria dei pubblici dipendenti**. In primo luogo, si conferma che la mobilità volontaria del personale degli enti locali aventi un numero di

dipendenti a tempo indeterminato non superiore a 100 è subordinata all'assenso dell'amministrazione di appartenenza e si fa salva, nel rispetto di tale condizione, la possibilità di applicazione dell'istituto. In secondo luogo, si fa salva la possibilità della mobilità in ingresso da parte degli enti locali.

FORMAZIONE SPECIALISTICA DEL PERSONALE MEDICO (ART. 12-BIS)

In via transitoria, fino al 31 dicembre 2022, si estende alle **strutture sanitarie private accreditate** appartenenti alla rete formativa della scuola di specializzazione – con limitato riferimento agli specializzandi che svolgano l'attività formativa presso queste strutture – la **possibilità temporanea**, già prevista per gli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale, di **assumere a tempo determinato e con orario a tempo parziale i professionisti sanitari in corso di specializzazione** e utilmente collocati in specifiche graduatorie concorsuali separate.

ASSEGNI ASSISTENZIALI DI INVALIDITÀ CIVILE (ART. 12-TER)

Introdotta una norma di interpretazione autentica – avente quindi effetto retroattivo – in materia di **assegni assistenziali di invalidità civile**, chiarendo che il requisito dell'inattività lavorativa si intende in ogni caso soddisfatto qualora il reddito derivante dall'eventuale attività lavorativa del soggetto non determini il superamento del limite di reddito individuale previsto per il riconoscimento del trattamento, pari nel 2021 a 4.931,29 euro.

A FAVORE DEI LAVORATORI CON DISTURBO DELLO SPETTRO AUTISTICO E DI START-UP A VOCAZIONE SOCIALE (ART. 12-QUINQUIES)

Si prevedono: alcuni **benefici fiscali** per le **imprese** che impieghino **lavoratori con disturbi dello spettro autistico** e che rientrino in determinate condizioni; l'esclusione dalla base imponibile fiscale e contributiva della retribuzione dei lavoratori con disturbi dello spettro autistico alle dipendenze delle suddette imprese, senza il riconoscimento dell'accredito figurativo per la quota di contribuzione non dovuta; ulteriori benefici fiscali, relativi alle **start-up a vocazione sociale**; uno sgravio contributivo temporaneo a favore di qualsiasi datore di lavoro che abbia alle proprie dipendenze, a tempo indeterminato, lavoratori con disturbi dello spettro autistico.

SALUTE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO (ARTT. 13 E 13-BIS)

Si interviene su alcune disposizioni del **decreto legislativo n. 81 del 2008**, in materia di **salute e sicurezza nei luoghi di lavoro**, con l'obiettivo di incentivare e semplificare l'attività di **vigilanza** e il **coordinamento** dei soggetti che devono presidiare il **rispetto delle norme di prevenzione**.

Sono previste disposizioni che ampliano le competenze dell'**Ispettorato nazionale del lavoro (Inl)** – i cui organici vengono rinforzati con 1.024 unità aggiuntive e la cui attività è coordinata con le Asl a livello provinciale – e rafforzano il **Sistema informativo nazionale per la prevenzione nei luoghi di lavoro (Sinp)**.

Inoltre, al fine di rafforzare l'attività di vigilanza sull'applicazione delle norme in materia di **diritto del lavoro, legislazione sociale e sicurezza** sui luoghi di lavoro, si dispone un

incremento di **90 unità**, in soprannumero rispetto all'organico attuale, a decorrere dal 1° gennaio 2022, del contingente di personale dell'**Arma dei carabinieri**.

Sono introdotte, infine, specifiche disposizioni in materia di **sicurezza sul lavoro** nell'ambito delle **istituzioni scolastiche**.

CERTIFICATI DI VACCINAZIONE RILASCIATI DALLE AUTORITÀ SANITARIE DELLA REPUBBLICA DI SAN MARINO (ART. 14, CO. 6)

Disposto un ampliamento dell'esenzione transitoria da alcune fattispecie che richiedono, per determinati fini, il possesso di un certificato verde Covid-19; l'esenzione è relativa ai soggetti in possesso di un **certificato di vaccinazione** rilasciato dalle competenti autorità sanitarie della **Repubblica di San Marino**.

INCREMENTO DI PERSONALE PER L'OPERAZIONE "STRADE SICURE" E MISURE URGENTI PER IL PRESIDIO DEL TERRITORIO IN OCCASIONE DEL VERTICE G-20 (ART. 15)

Viene **prorogato** dal 31 ottobre **al 31 dicembre** 2021 l'impiego delle **753 unità** aggiuntive di personale delle **Forze armate** dell'operazione "**Strade Sicure**" in relazione all'emergenza Covid. Per la sicurezza del **Vertice G-20 di Roma** è stato incrementato il contingente di ulteriori 400 unità e si è autorizzato l'impiego di assetti aero-navali.

INTERVENTI ASSISTENZIALI DEGLI ENTI DI PREVIDENZA OBBLIGATORIA DI DIRITTO PRIVATO (ART. 15-BIS)

Definita un'eventuale procedura di adozione di **interventi assistenziali** da parte degli **enti di diritto privato** che gestiscono forme di **previdenza obbligatoria**.

DISPOSIZIONI FINANZIARIE (ART. 16, CO. 1-3)

Introdotte alcune **disposizioni di carattere finanziario**, riguardanti incrementi di risorse destinate al finanziamento al **Gestore dell'infrastruttura ferroviaria nazionale** (1.300 milioni di euro nel 2021), al contratto di programma di **Ferrovie dello Stato italiane Spa** (200 milioni di euro nel 2021), al potenziamento della componente aeronavale del **Corpo delle capitanerie di porto** (20 milioni di euro nel 2021).

UTILIZZO DI GRADUATORIE DI ALTRE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI (ART. 16, CO. 3-BIS)

In considerazione dell'urgenza di **rafforzare la capacità amministrativa** delle pubbliche amministrazioni, si prevede che le amministrazioni titolari di interventi previsti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza possano **utilizzare le graduatorie ancora vigenti** di concorsi per dirigenti di seconda fascia e funzionari, banditi anche da altre pubbliche amministrazioni, mediante scorrimento delle stesse graduatorie.

RISORSE A REGIONI A STATUTO SPECIALE E PROVINCE AUTONOME IN ATTUAZIONE DI ACCORDI (ART. 16, CO. 4-8)

Attribuita alle Regioni a statuto speciale **Sardegna, Friuli-Venezia Giulia e Sicilia**, per il **2021**, la somma complessiva di **200 milioni** di euro, già stanziata dalla Legge di Bilancio 2021 con la finalità di procedere alla revisione degli accordi bilaterali con lo Stato.

Attribuita alle **Province autonome di Trento** e di **Bolzano** una somma – rispettivamente di 90 e di 100 milioni di euro – da erogare nel **2021** a titolo di quanto spettante, in via definitiva, in relazione alle entrate erariali derivanti dalla raccolta dei giochi con vincita in denaro di natura non tributaria per gli anni antecedenti al 2022.

CONTRIBUTI AI COMUNI DELLA REGIONE SICILIA E AI COMUNI SEDE DI CAPOLUOGO DI CITTÀ METROPOLITANA PER RIDURRE IL DISAVANZO (ART. 16, CO. DA 8-BIS A 8-SEXIES)

Disposta l'attribuzione ai **Comuni della Regione Siciliana** di un **contributo** di natura corrente, nel limite complessivo massimo di **150 milioni** di euro per il **2021**, da destinare alla **riduzione del disavanzo**, al fine di accompagnare il processo di **efficientamento della riscossione** delle entrate proprie.

Disposto anche un contributo di **150 milioni** di euro nel **2021** a favore di **Comuni sede di capoluogo di Città metropolitana** che presentano un **disavanzo** procapite superiore a 700 euro, da ripartire in proporzione all'entità del predetto disavanzo.

RISORSE FINANZIARIE NEL SETTORE SANITARIO IN FAVORE DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME (ART. 16, CO. 8-SEPTIES E 8-OCTIES)

Istituito un fondo con una dotazione di **600 milioni** di euro, per il **2021**, ai fini del riconoscimento di un **contributo statale**, a titolo definitivo, per le ulteriori **spese sanitarie** collegate all'emergenza epidemiologica, affrontate da **Regioni e Province autonome**. Modificata, inoltre, una disciplina transitoria sul riconoscimento da parte di Regioni e Province autonome di un incentivo a favore delle strutture pubbliche e private, accreditate e convenzionate, eroganti prestazioni specialistiche e di diagnostica di laboratorio o svolgenti analisi di campioni secondo la tecnologia di sequenziamento di nuova generazione.

RELAZIONE AL MINISTERO DELLA SALUTE SULLE ATTIVITÀ ASSISTENZIALI DI REGIONI E PROVINCE AUTONOME IN RIFERIMENTO AL RECUPERO DELLE LISTE D'ATTESA (ART. 16, 8-NOVIES)

Si prevede che **Regioni e Province autonome** trasmettano una **relazione al Ministero della Salute**, entro il 23 dicembre 2021, sulle prestazioni assistenziali per far fronte al Covid-19. Entro il 31 dicembre successivo, il Ministero deve verificare le relazioni inviate con particolare riferimento allo **smaltimento delle liste d'attesa**, consentendo in tal modo a Regioni e Province autonome di rendere disponibili le risorse correnti a valere sul Fondo sanitario nazionale 2021, prescindendo dalle singole linee di finanziamento. Nel caso in cui la relazione sia inviata oltre il termine previsto o non risulti inviata, la verifica si intende effettuata con esito negativo.

PROGRAMMI DI AMMODERNAMENTO E RINNOVAMENTO DESTINATI ALLA DIFESA NAZIONALE (ART. 16, CO. 9)

Autorizzata la spesa di **340 milioni** di euro per il **2021** per incrementare le risorse disponibili nell'anno in corso per i **programmi di ammodernamento e rinnovamento** destinati alla **difesa nazionale**.

CONTRIBUTO ENTI LOCALI IN ATTUAZIONE DI SENTENZE CONSIGLIO DI STATO (ART. 16, CO. 10 E 11)

Disposto un contributo pari a circa **62,9 milioni** di euro a favore dei **Comuni** interessati dalle sentenze del Consiglio di Stato del 12 agosto 2021 che dispongono l'obbligo di **restituzione** a tali enti di **somme** corrispondenti a **riduzioni illegittimamente operate** a valere sulle risorse assegnate a titolo di Fondo di solidarietà comunale (Fsc) per il 2015.

SEMPLIFICAZIONE E ACCELERAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIFUNZIONALIZZAZIONE DEGLI IMMOBILI PER LE ESIGENZE LOGISTICHE DELLE AMMINISTRAZIONI STATALI (ART. 16-BIS)

Introdotta misura volta alla **semplificazione** e all'**accelerazione** delle procedure per la realizzazione degli interventi di **rifunionalizzazione degli immobili di proprietà statale**, da destinare al soddisfacimento delle esigenze allocative delle amministrazioni stesse. A tal fine viene disposto che l'Agenzia del demanio convochi una conferenza di servizi sul progetto di fattibilità tecnica ed economica, per la cui approvazione viene previsto un iter semplificato e accelerato. È inoltre disciplinata, tra le altre cose, la verifica e l'approvazione del progetto definitivo/esecutivo e viene consentito all'Agenzia del demanio di procedere all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione dei relativi lavori (il cosiddetto "appalto integrato") anche sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica.

ANAGRAFE NAZIONALE DEI SERBATOI DI GPL INSTALLATI SUL TERRITORIO NAZIONALE (ART. 16-QUINQUIES)

Istituita presso l'Inail l'**Anagrafe Nazionale dei Serbatoi di Gpl (Anso)** installati sul territorio nazionale, con le risorse disponibili sul proprio bilancio, nel limite di 1 milione di euro per il 2022.

DISCIPLINA CONTRATTI LOCAZIONE PASSIVA STIPULATI DALLE AMMINISTRAZIONI STATALI ENTRO IL 31 DICEMBRE 2023 (ART. 16-SEXIES)

Prevista la **disapplicazione della riduzione del 15 per cento dei canoni di locazione** per i contratti di locazione passiva delle amministrazioni pubbliche stipulati dalla data di entrata in vigore delle presenti disposizioni e **fino al 31 dicembre 2023**.

PER BERGAMO E BRESCIA, DESIGNATE "CAPITALE DELLA CULTURA ITALIANA" PER IL 2023 (ART. 16-OCTIES)

Introdotta norma finalizzata ad assicurare l'avvio e la realizzazione degli **interventi** di manutenzione straordinaria degli **immobili di proprietà dello Stato** nei territori delle città di **Bergamo e Brescia**, in considerazione dell'attribuzione alle due città del titolo di **"Capitale italiana della cultura"** per il 2023.

ASSEGNO UNICO E UNIVERSALE (ART. 17, CO. 1)

A decorrere dal 2022 viene **incrementato di 6 miliardi di euro annui** il **Fondo assegno universale e servizi alla famiglia**. Le risorse sono indirizzate alla messa a regime, dal 1° gennaio 2022, dell'**assegno unico e universale**.

EVENTI ALLUVIONALI AVVENUTI NEL 2019 E NEL 2020 (ART. 17, CO. 2)

Viene **incrementato di 187 milioni** di euro per il 2021 il fondo previsto dalla Legge di Bilancio 2021, istituito per fronteggiare i danni causati dagli **eventi alluvionali** verificatisi negli anni 2019 e 2020, per i quali sia stato dichiarato lo stato di emergenza.

Iter

Prima lettura Senato

[AS 2426](#)

Prima lettura Camera

[AC 3395](#)

[Legge 17 dicembre 2021, n. 215](#)

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146, recante misure urgenti in materia economica e fiscale, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili.

[Testo coordinato del decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146](#)

Riepilogo del voto finale ripartito per Gruppo parlamentare			
Gruppo Parlamentare	Favorevoli	Contrari	Astenuti
CI	16 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
FDI	0 (0%)	26 (100%)	0 (0%)
FI	43 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
IV	14 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
LEGA	89 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
LEU	5 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
M5S	93 (100%)	0 (0%)	0 (0%)
MISTO	13 (41,9%)	18 (58,1%)	0 (0%)
PD	67 (100%)	0 (0%)	0 (0%)